

# 流 苏 廉 韵

(深入贯彻中央八项规定精神学习教育专刊 第3期)

主办：山东农业工程学院纪委

2025年4月20日

[编者语]党的十八大以来，习近平总书记反复强调，“党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡”。作风问题核心是党同人民群众的关系，凡是群众反映的问题都要严肃认真对待，凡是损害群众利益的行为都要坚决纠正。形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”违背我们党的性质和宗旨，群众深恶痛绝、反映强烈。本期汇编“四风”有关内容和违规吃喝警示案例，教育引导广大党员干部、教职工要明大德、守公德、严私德，清清白白做人、干干净净做事，做到克己奉公、以俭修身，永葆清正廉洁的政治本色。

## 目 录

- ◆ “四风”是指哪“四风”？具体表现是什么？
- ◆ “四风”问题产生的根源是什么？
- ◆ 【以案说纪】违规吃喝篇

# “四风”是指哪“四风”？

## 具体表现是什么？

进入新时代，面对世情、国情、党情的深刻变化，习近平总书记鲜明指出，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前，党内脱离群众的现象大量存在，一些问题还相当严重，集中表现在形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风这“四风”上。

“四风”是作风问题的集中表现。从具体表现来看，**在形式主义方面**，主要是知行不一、不求实效，文山会海、花拳绣腿，贪图虚名、弄虚作假。比如，学习党的理论蜻蜓点水，浅尝辄止，不求甚解；下基层调研走马观花，只看“门面”和“窗口”、不看“后院”和“角落”；等等。**在官僚主义方面**，主要是脱离实际、脱离群众，高高在上、漠视现实，唯我独尊、自我膨胀。比如，工作上敷衍塞责、推诿扯皮、得过且过；对上吹吹拍拍、曲意逢迎，对下吆五喝六、横眉竖目；等等。**在享乐主义方面**，主要是精神懈怠、不思进取，追名逐利、贪图享受，讲究排场、玩风盛行。比如，追求物质享受，玩物丧志，沉湎花天酒地，热衷灯红酒绿；拈轻怕重，安于现状，不愿吃苦出力，不立新目标，缺乏新动力；等等。**在奢靡之风方面**，主要是铺张浪费、挥霍无度，大兴土木、节庆泛滥，生活奢华、骄奢淫逸，甚至以权谋私、腐化堕落。比如，热衷于个人享受，对超出规定的生活待遇安之若素，还总嫌

不够:要求超规格接待,住高档酒店,吃山珍海味,喝美酒佳酿;等等。虽然“四风”表现多样,形形色色,但说到底,是与理想信念不坚定、不牢固联系在一起。

作风问题关系人心向背,关系党的生死存亡。习近平总书记尖锐指出,“四风”是违背我们党的性质和宗旨的,是当前群众深恶痛绝、反映最强烈的问题,也是损害党群干群关系的重要根源。党内存在的其他问题都与这“四风”有关,或者说是这“四风”衍生出来的。“四风”问题解决了,党内其他一些问题解决起来也就有了更好条件。新时代以来,党中央发扬钉钉子精神,持之以恒纠治“四风”,刹住了一些过去被认为不可能刹住的歪风,纠治了一些多年未除的顽瘴痼疾,党风政风和社会风气为之一新。但也要清醒看到,“四风”问题具有顽固性、长期性、复杂性,必须坚持严的基调毫不动摇,一步不停歇、半步不退让,锲而不舍、久久为功,把作风建设不断引向深入。

## “四风”问题产生的根源是什么?

“四风”违背我们党的性质和宗旨,群众深恶痛绝、反映强烈。形式主义实质是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位、责任心缺失,用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实,用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。官僚主义实质是封建残余思想作祟,根源是官本位思想严重、权力观扭曲,做官当老爷,高高在上,脱离群众,脱离实际。享乐主义实质是革命意志衰退、奋斗

精神消减，根源是世界观、人生观、价值观不正确，拈轻怕重，贪图安逸，追求感官享受。奢靡之风实质是剥削阶级思想和腐朽生活方式的反映，根源是思想堕落、物欲膨胀，灯红酒绿，纸醉金迷。

“四风”问题归根结底是理想信念出现动摇所致。习近平总书记反复强调，理想信念是共产党人精神上的“钙”，共产党人如果没有理想信念，精神上就会“缺钙”，就会得“软骨病”，必然导致政治上变质、经济上贪婪、道德上堕落、生活上腐化。现实生活中，一些党员干部出现这样那样的问题，说到底信仰迷茫、精神迷失。

对“四风”问题，必须下大气力惩治。要对准焦距、找准穴位、抓住要害，从实际出发，抓住主要矛盾，什么问题突出就着重解决什么问题，什么问题紧迫就抓紧解决什么问题。反对形式主义，要着重解决工作不实的问题；反对官僚主义，要着重解决在人民群众利益上不维护、不作为的问题；反对享乐主义，要着重克服及时行乐思想和特权现象；反对奢靡之风，要着重狠刹挥霍享乐和骄奢淫逸的不良风气。要标本兼治，既着力解决面上的“四风”问题，又深入查找产生问题的深层次原因，从理想信念、工作程序、体制机制等方面下功夫抑制不正之风。风腐交织是现阶段党风廉政建设和反腐败斗争要着力解决的突出问题。要在风腐同查同治上下功夫，以“同查”严惩风腐交织问题，以“同治”铲除风腐共性根源，以“查”“治”贯通阻断风腐演变，以大数据信息化赋能正风反腐。

## 【“以案说纪”】违规吃喝篇

违规吃喝，被群众称之为“舌尖上的腐败”，主要是指违反规定接受、提供宴请，其中包括违规提供或接受可能影响公正执行公务的宴请，接受公款宴请及管理和服务对象宴请，以及违反规定组织、参加公款支付的宴请等行为，是典型的违反中央八项规定精神行为。

违规吃喝的根源，是享乐主义、奢靡之风在作祟。一杯酒、一顿饭、一件小礼品，看似无关大节，实则背后隐藏着谋事、谋利、谋权的影子，关系着党的作风和形象，绝非小事小节。广大党员干部要思想认识到位，谨防掉入“酒杯一端、坏事开端”的陷阱和泥淖，坚决抵制“四风”污染，以身作则、以上率下。

围绕大家关心的哪些饭不能吃、哪些饭可以吃等问题，我们梳理了“违规吃喝”的10种情形：

### 1. 违反有关规定组织、参加用公款支付的宴请

【典型案例】2017年7月，某国有银行省分行风险部总经理陈某在获知本部门副总经理王某即将调至分行审计部任职、审计部副总经理宋某即将调至本部门任职后，以欢送王某、迎接宋某为名，组织两个部门18名干部员工外出聚餐，共消费2171元。聚餐前，陈某向参加聚餐人员表示由其私人出钱请客，实际却安排风险部某员工支付餐费并以风险部名义开具发票，数日后又授

意该员工以营销拓展费名义在单位报销。最终，陈某受到党内严重警告处分，王某、宋某受到诫勉谈话处理，参加聚餐的其他员工受到批评教育，责令相关责任人退赔违纪费用。

**【案例分析】**用公款宴请非业务招待范围的人员，属于违反有关规定组织、参加用公款支付的宴请行为，主观目的是吃喝，侵犯的客体是公共财产的管理制度，即违反财务制度。对此类违纪行为，视情节轻重，给予直接责任者和领导责任者警告直至开除党籍处分。需要特别注意的是，作为单位或部门主要负责人，若以私人聚餐名义违规组织公款宴请，还可能涉嫌刑法规定的贪污罪或职务侵占罪。

## 2. 以无公函、伪造公函及“一函多餐”等方式的公款大吃大喝

**【典型案例】**靖安县某中学校长应信强“吃公函”问题。2021年3月至6月，应信强为报销违规接待费用，安排工作人员利用“空白公函”“一函多吃”方式，虚列公务接待9次，违规报销费用共计1.2万元。应信强还存在其他违纪违法问题。2022年1月，应信强受到党内严重警告处分、免职处理。

**【案例分析】**无公函接待，即接待单位对未出具公函的公务活动来访人员予以接待，并使用公款支付接待费用；“一函多餐”，即同一接待单位对出具一份公函的公务活动来访人员，安排多次工作餐；“伪造公函”，即通过弄虚作假、虚构接待事项、虚增接待人数等方式，违规吃喝或报销。在此类问题中，无论是组织

者，还是参与者，都应该受到纪律追究。

### 3. 在业务招待中违规饮酒或者提供香烟、高档菜肴酒水

**【典型案例】**北京市政协原副主席于鲁明违规收受礼品、礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题。2013年至2022年，于鲁明先后收受礼品、礼金折合共计59万元；多次接受私营企业主在公司内部场所安排的宴请，饮用高档酒水。于鲁明还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

**【案例分析】**“酒桌上好办事”、“无酒不成席”等积弊被群众诟病已久，在业务招待中提供高档菜肴、搞豪华宴请等行为，违反国家财务管理制度，背离党的艰苦奋斗的优良传统。

### 4. 违反业务招待管理规定，超标准、超范围接待或者借机大吃大喝

**【典型案例】**中国人民财产保险股份有限公司原党委委员、副总裁沈东违规收受礼品、礼金，公款吃喝，接受超标准接待问题。2013年至2021年，沈东先后收受现金、高档酒水等礼品礼金折合共计21.7万元；组织原同事聚餐，餐费用公款报销；在广东省分公司出差期间，接受下属单位超标准接待，饮用高档酒水。2022年5月，沈东被开除党籍、开除公职，其涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

**【案例分析】**违规超标准、超范围公务接待或者借机大吃大喝，主要指业务招待安排的迎送方式、陪同人数、活动场所、活

动项目和活动方式、住宿、用餐标准和范围超过了《党政机关国内公务接待管理规定》和当地公务活动接待的规定标准等。对此类违纪行为，要视情节轻重给予直接责任者和领导责任者批评教育直至撤销党内职务处分。

## 5. 躲进私人会所、单位食堂、内部接待宾馆、培训机构等场所违规吃喝

【典型案例】重庆市公安局交巡警总队原党委书记、总队长陈军违规收受礼金，违规出入私人会所，接受可能影响公正执行公务的旅游安排问题。2013年至2021年，陈军多次收受礼金，带领下属接受私营企业主在私人会所安排的宴请；多次接受私营企业主安排，赴福建晋江、厦门等地旅游，相关费用均由私营企业主支付。陈军还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍、开除公职，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

【案例分析】私人会所或私人会所性质的场所具有隐蔽性，组织和群众难以监督。一些单位、企业违反业务招待规定，将内部食堂改造为仅供少数特定人员餐饮娱乐的场所。从查处案件情况看，请托办事、利益勾兑往往是在隐蔽场所的酒局饭桌上完成的，饭是违纪之表象、局是问题之关键。

## 6. 组织、参加老乡会、校友会、战友会、球友会、牌友会等以拉关系为目的、带有“小圈子”性质的吃请

【典型案例】新疆维吾尔自治区司法厅原副厅长任杰灵，在初任自治区教育矫治局党委书记、局长后，便开始经常聚集一些

干部吃吃喝喝、聚众娱乐，并通过这些活动在教育矫治系统形成了以其为中心的“酒局圈”。任杰灵在工程项目、干部调整中授意在重要岗位上的“小圈子”成员进行违规操作。同时为笼络“小圈子”成员，还利用权力大搞利益输送，违规解决“小圈子”成员的职务晋升、子女就业、亲属调动等事项。为选拔任用“圈内”干部，他甚至要求人事部门按自己的意图拟定干部任免方案、缩小考察范围。2017年8月，任杰灵被开除党籍；2017年9月，任杰灵被开除公职；其涉嫌违法犯罪问题被移送司法机关处理。

**【案例分析】**通过老乡会、校友会、战友会等名义，以拉关系为目的搞违规吃喝，容易产生“小圈子”，可能违反党的政治纪律、组织纪律及廉洁纪律。需要注意的是，党员干部参加正常范围内的老乡、校友、战友等聚会，进行健康文明、积极向上的人际交往，并不违犯党的纪律。

## 7. 在上下级、同事之间违规组织饭局、聚餐，搞拉帮结派、利益交换

**【典型案例】**保山市施甸县摆榔乡原党委书记李松应等人违规组织公款聚餐、饮酒问题。2022年4月，李松应与摆榔乡党委副书记、乡长陈毕华，摆榔乡党委委员、武装部长李三华3人商议，以干部调整工作交接为由，组织、邀约摆榔乡部分党政班子成员、干部职工及工作调动的干部共计50余人，在乡政府食堂违规公款聚餐、饮酒，支出5340元，造成不良影响。李松应、陈毕华分别受到党内严重警告处分；李三华受到党内警告处分。

【案例分析】借干部调整之机搞吃吃喝喝、迎来送往，助长了阿谀奉承、享乐奢靡等不正之风，庸俗化了同志同事关系，特别是在换届改选、干部集中调整之际，不论是使用公款还是私款请吃吃请、拉拉扯扯，都必须坚决反对。

## 8. 不吃公款吃老板、不吃本级吃下级，接受、提供可能影响公正执行公务的宴请

### 【典型案例】

案例 1：辽宁省政协原党组副书记、副主席孙远良违规收受礼金，接受可能影响公正执行公务的宴请问题。2013 年至 2022 年，孙远良先后收受礼金共计 143 万余元；多次接受私营企业主在公司食堂安排的宴请，饮用高档酒水，相关费用均由私营企业主支付。孙远良还存在其他严重违纪违法问题，被开除党籍，涉嫌犯罪问题被移送检察机关依法审查起诉。

案例 2：宁夏回族自治区吴忠市公安局副局长拜杰培训期间组织部分学员聚餐问题。2020 年 8 月 10 日至 14 日，拜杰在参加政治轮训班培训期间，与市公安局部分参训学员在盐池县某餐厅聚餐饮酒，消费 1345 元，聚餐费用由盐池县公安局警务保障室主任刘某支付。拜杰还存在其他违纪问题。2021 年 11 月，拜杰受到党内严重警告处分。

【案例分析】随着中央八项规定精神不断深化落实，“四风”问题隐形变异，一些领导干部“不吃公款吃老板”“不吃本级吃下级”转嫁费用，严重损害了党的形象。凡是存在影响公正执行

公务的可能，无论宴请费用由公款支付还是个人承担，都属于违纪行为。

### 9. 借考察、调研、检查工作等公务活动之机，违规接受管理和对象的宴请

【典型案例】浙江省长兴县水口乡金山村党总支书记、村委会主任陈俊锋违规公款吃喝问题。2020年8月9日，陈俊锋组织金山村两委班子成员、部分承包组长、农家乐代表等外出考察学习。在考察结束后，陈俊锋安排参与考察人员和当地农家乐老板在饭店用餐，支付餐费1716元，并在水口乡三资监督管理办公室入账报销。2021年12月，陈俊锋受到党内警告处分，并责令退赔相关费用。

【案例分析】借考察、调研、检查工作等公务活动之机，违规接受管理和对象的宴请，属于违反中央八项规定精神的突出表现之一。

### 10. 使用公款支付个人娱乐产生的费用、购买烟、酒等用于日常招待，或使用公款送礼、购买或发放土特产等礼品

【典型案例】中国电科南京奥马光电公司原总经理徐永刚违规组织用公款支付的高消费娱乐活动问题。2019年3月至2020年10月，徐永刚先后22次在KTV等场所内组织高消费娱乐活动，其中有4次在中秋、国庆前后，相关费用共计22.48万元以餐饮费形式公款报销。徐永刚还存在其他违纪问题。徐永刚受到留党察看一年、撤职处分，并责令退赔相关费用。

【案例分析】近年来通报的腐败案例中，违规公款报销问题屡见不鲜，且涉及享乐主义、奢靡之风的各方面，其中较为突出的是报销餐饮发票套取费用支付个人娱乐产生的费用，或采购其他招待用品。